

Reporte de Contrataciones Públicas Noviembre 2009

Especial: Duración de los Procesos de Selección

Dirección de Supervisión, Fiscalización y Estudios

Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

OSCE

REPORTE DE CONTRATACIONES PÚBLICAS, A NOVIEMBRE DEL 2009

Econ. Santiago Antúnez de Mayolo Morelli

Presidente Ejecutivo del OSCE

Abog. Mario Arteaga Zegarra

Director de Supervisión, Fiscalización y Estudios (e)

Econ. Miguel Caroy Zelaya

Subdirector de Estudios Económicos y de Mercado

Analistas

Econ. Carla Torres Sigueñas

Bach. Francisco Saravía Ortiz

Sr. Ian Flores Arce

Sr. Yonel Sante Villegas

Srta. Scarlett Tokunaga

Elaborado en Diciembre de 2009

El presente reporte se realiza sobre la base de la información que las entidades públicas, bajo responsabilidad, han registrado en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE – y que corresponde a los procesos convocados desde el 02 de enero hasta el 30 de noviembre de 2009.

CONTENIDO

- **Introducción**
 - N° de Procesos y Valor Adjudicado según modalidad
 - Valor adjudicado, según modalidad y tipo de entidad
 - Valor adjudicado, según tipo de entidad y objeto
- **Comparativo de la Demanda programada y ejecutada**
 - Demanda estatal programada y convocada según objeto
 - N° de Procesos y Demanda Programada, según tipo de entidad
- **Comparativo de los Procesos de Selección adjudicados**
 - Procedimientos Clásicos
 - Procedimiento de Petroperú y Otros Regímenes de Contratación
 - Subasta Inversa
- **Decretos de Urgencia N° 020-2009, 041-2009 y 078-2009**
- **Comparativo de los Procesos Desiertos**
- **Comparativo de Exoneraciones a procesos de selección**
 - Exoneraciones según Objeto y Tipo de Entidad
- **Comparativo de Proveedores del Estado**
 - Proveedores del Estado por tipo de persona
 - Proveedores del Estado por región
- **Comparativo de los procesos con Elevación de Bases y Recursos Impugnativos**
- **Sección Especial: Duración de los Procesos de Selección**

INTRODUCCIÓN

En julio del 2008, se publicó la nueva Ley de Contrataciones del Estado aprobada mediante D.Leg. 1017 y, en enero del presente año, se publicó su Reglamento aprobado mediante D.S. N° 184-2008-EF. Esta nueva normativa entró en vigencia el 01 de febrero del 2009, razón por la cual el presente informe considera tanto las contrataciones convocadas durante el mes de enero (y por consiguiente, regidas por la anterior normativa), como las convocadas entre los meses de febrero y noviembre (bajo el ámbito de esta nueva normativa). Entre enero y noviembre del presente año se adjudicó S/.19,349.8 millones mediante 92,971 procesos de selección, lo que reflejó una reducción de 34.2% y 56.3%, respectivamente en relación con similar periodo del año pasado, respectivamente. Dicha reducción se debió principalmente a la incidencia de las contrataciones efectuadas por Petroperú. A continuación, se muestra este comparativo según procedimiento.

OSCE

Nº de Procesos, Valor Adjudicado y duración promedio*, según modalidad

(Al 30 de Noviembre del 2008 -2009), en millones de S/.

Tipo de Proceso	Noviembre de 2008			Noviembre de 2009			% de Variación	
	Nº procesos	Monto Adjudicado	Nº días *	Nº procesos	Monto Adjudicado	Nº días *	Nº procesos	Monto Adjudicado
Procedimiento Clásico	196,908	S/. 9,912.4	7.6	81,174	S/. 11,413.6	11.2	-58.8%	15.1%
Petroperú**	1,688	S/. 15,948.4	8.3	1,558	S/. 1,985.3	9.2	-7.7%	-87.6%
DIR	783	S/. 15,458.4	1.6	791	S/. 1,779.4	1.1	1.0%	-88.5%
CMA	38	S/. 414.4	23.0	32	S/. 133.9	35.8	-15.8%	-67.7%
CME	867	S/. 75.6	13.8	735	S/. 71.9	16.7	-15.2%	-4.9%
Subasta Inversa	9,729	S/. 1,215.5	13.9	4,684	S/. 828.2	10.9	-51.9%	-31.9%
Electrónica	1,365	S/. 123.8	9.2	2,117	S/. 238.4	10.9	55.1%	92.6%
Presencial	8,364	S/. 1,091.8	14.7	2,567	S/. 589.9	10.8	-69.3%	-46.0%
Exoneraciones	1,528	S/. 868.1	3.4	1,675	S/. 1,911.9	3.2	9.6%	120.2%
Otros Regímenes	3,073	S/. 1,449.2	12.1	3,880	S/. 3,210.8	11.1	26.3%	121.6%
PSA	64	S/. 9.5	16.0	3	S/. 2.3	12.7	-95.3%	-75.9%
CE	1,163	S/. 595.5	8.5	1,067	S/. 933.3	5.8	-8.3%	56.7%
CI	1,833	S/. 781.0	14.2	1,169	S/. 1,095.6	13.6	-36.2%	40.3%
PES	13	S/. 63.2	25.7	8	S/. 60.6	28.6	-38.5%	-4.0%
DU 041-2009	-	-	-	304	S/. 914.2	17.2	-	-
DU 078-2009	-	-	-	1,329	S/. 204.8	11.6	-	-
Total	212,926	S/. 29,393.6		92,971	S/. 19,349.8		-56.3%	-34.2%
Total (Sin Petroperú)	211,238	S/. 13,445.3		91,413	S/. 17,364.5		-56.7%	29.1%

(*) desde la convocatoria hasta el consentimiento de la buena pro, en días hábiles

(**) En junio, julio y noviembre del año 2008, Petróleos del Perú S.A. adjudicó tres procesos por un monto de S/. 11,482.3 millones para la compra de condensado de gas natural, suministro de petróleo crudo a la refinería de Iquitos (por un periodo de 3 años) y para la refinería de Talara (por un periodo de 7 años).

Valor Adjudicado, según modalidad y objeto

(a noviembre 2008 y noviembre 2009 – en millones de S/.)

MODALIDAD	Monto Adjudicado - A noviembre 2008				Monto Adjudicado - A noviembre 2009			
	BIENES	OBRAS	SERVICIOS	Total	BIENES	OBRAS	SERVICIOS	Total
<i>Procedimiento Clásico</i>	4,196.2	2,724.6	2,991.6	9,912.4	4,276.9	3,673.4	3,463.3	11,413.6
<i>Subasta Inversa</i>	1,212.9	0.0	2.6	1,215.5	818.4	0.0	9.8	828.2
<i>Exoneraciones</i>	242.0	380.5	245.5	868.1	532.0	708.3	671.6	1,911.9
<i>Procedimiento de Selec. Abrev.</i>	6.0	1.8	1.7	9.5	2.3	0.0	0.0	2.3
<i>Compras en el Exterior y Conv. Internacional</i>	337.4	446.4	592.8	1,376.6	541.3	661.9	825.6	2,028.9
<i>Petroperú</i>	15,311.5	2.4	634.4	15,948.4	1,659.5	2.4	323.4	1,985.3
<i>Otros regímenes</i>	0.0	60.9	2.3	63.2	74.92	1027.65	77.04	1,179.6
Total	21,306.0	3,616.6	4,471.0	29,393.6	7,905.3	6,073.7	5,370.7	19,349.8
Total (Sin Petro Perú)	5,994.5	3,614.2	3,836.5	13,445.3	6,245.8	6,071.4	5,047.4	17,364.5

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Valor Adjudicado, según tipo de entidad y objeto

(A noviembre 2008 - 2009 – en millones de S/.)

Tipo de Entidad	Monto Adjudicado - A noviembre 2008				Monto Adjudicado - A noviembre 2009			
	BIENES	OBRAS	SERVICIOS	Total	BIENES	OBRAS	SERVICIOS	Total
<i>Ent. de Trat. Empresarial</i>	208.1	54.0	224.4	486.4	212.5	173.5	249.5	635.5
<i>FONAFE (sin Petroperú)</i>	538.5	270.7	377.8	1,187.0	531.9	436.9	672.4	1641.2
<i>PETROPERÚ</i>	15,311.5	2.4	634.4	15,948.4	1,659.5	2.4	323.4	1,985.3
<i>Gobierno Central</i>	2,017.3	758.8	1,704.4	4,480.5	2,337.1	1,344.9	2,209.1	5,891.1
<i>Gobierno Distrital</i>	1,438.9	1,151.4	543.8	3,134.0	1,252.0	1,924.8	605.4	3,782.2
<i>Gobierno Provincial</i>	689.2	507.2	167.0	1,363.4	554.4	843.3	188.5	1,586.2
<i>Gobierno Regional</i>	637.8	755.6	290.2	1,683.5	742.2	1,018.4	475.3	2,235.9
<i>Instancia Descentralizada</i>	458.6	113.0	528.0	1,099.6	611.6	326.1	646.5	1,584.2
<i>Sociedad de Beneficencia</i>	6.2	3.7	1.0	10.9	4.2	3.4	0.8	8.4
Total general	21,306.0	3,616.6	4,471.0	29,393.6	7,905.3	6,073.7	5,370.7	19,349.8
Total (Sin Petroperú)	5,994.5	3,614.2	3,836.5	13,445.3	6,245.8	6,071.4	5,047.4	17,364.5

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

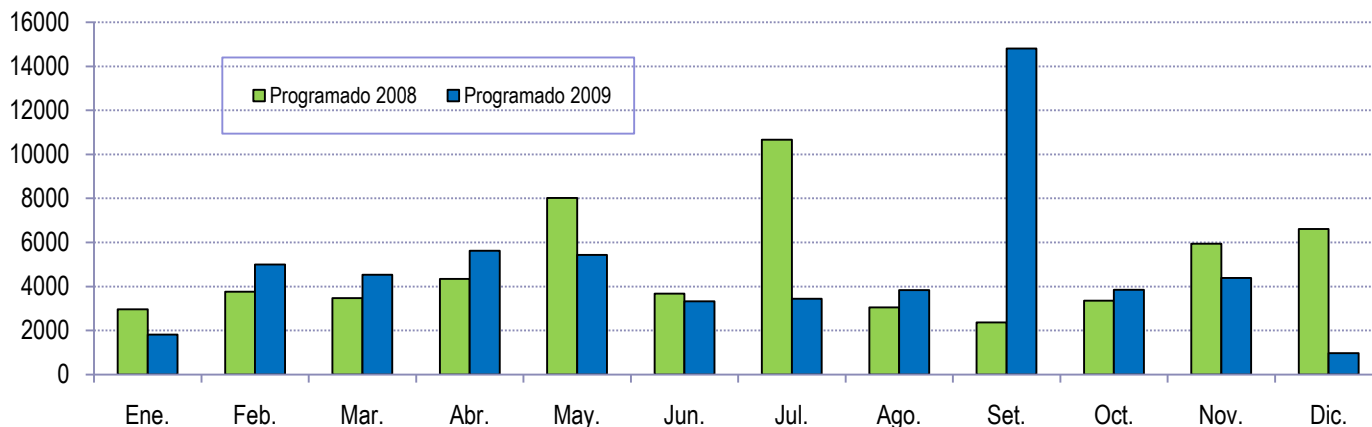
DEMANDA PROGRAMADA Y EJECUTADA A NOVIEMBRE DE 2009

Según normativa, las entidades del Estado deben elaborar un Plan Anual de Contrataciones – PAC – en donde se prevén las compras de bienes, contratación de servicios y ejecución de obras que se desarrollarán a lo largo del año. Sin embargo, este PAC sufrirá una serie de modificaciones en el transcurso de los meses. En esta sección se muestra un comparativo de lo programado al 30 de noviembre del periodo 2008-2009.

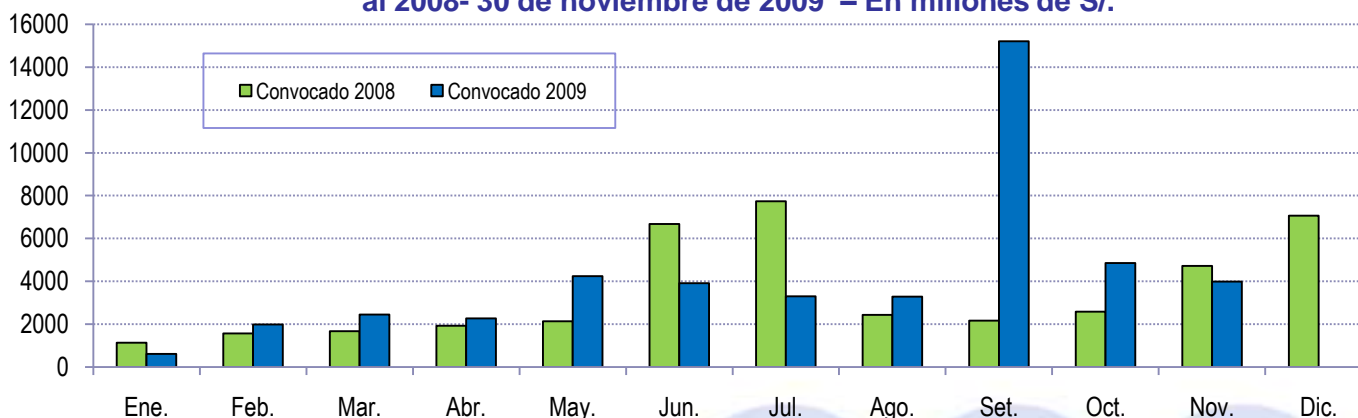
Como se aprecia, las entidades tienden a programar compras en la primera mitad del año, no obstante, además de convocar menos de lo programado, estos se realiza en mayor proporción hacia el final del primer y segundo semestre.

Demanda Estatal programada y convocada (a noviembre 2008 - 2009)

**Demanda estatal programada
al 2008- 30 de noviembre 2009 – En millones de S/.**



**Demanda estatal convocada
al 2008- 30 de noviembre de 2009 – En millones de S/.**



(*) En setiembre de 2009, Petróleos del Perú S.A. convocó un proceso por S/. 10,944.6 millones para el suministro de petróleo crudo a la refinería de Talara, por un periodo de 7 años. A la fecha aún no ha sido otorgada la buena pro.

En junio, julio y noviembre del año 2008, Petróleos del Perú S.A. adjudicó tres procesos por un monto de S/. 11,482.3 millones para la compra de condensado de gas natural, suministro de petróleo crudo a la refinería de Iquitos (por un periodo de 3 años) y para la refinería de Talara (por un periodo de 7 años).

Demanda Estatal programada y convocada, según objeto

(Año 2008 y al 30 de noviembre de 2009)

Objeto	Año 2008 (en millones de S/.)			Al 30 de noviembre de 2009 (en millones de S/.)		
	Programado	Convocado	No se Convocó	Programado	Convocado	Por Convocar
<i>Bienes</i>	S/. 34,201.6	S/. 29,146.7	S/. 5,054.9	S/. 26,863.0	S/. 24,054.9	S/. 2,808.1
<i>Obras</i>	S/. 10,565.1	S/. 6,345.5	S/. 4,219.7	S/. 18,115.1	S/. 12,548.9	S/. 5,566.2
<i>Servicios</i>	S/. 12,863.3	S/. 5,997.6	S/. 6,865.7	S/. 11,009.0	S/. 8,786.2	S/. 2,222.8
<i>Consultoría de Obras</i>	S/. 603.5	S/. 362.1	S/. 241.4	S/. 1,040.2	S/. 727.7	S/. 312.6
Total	S/. 58,234.0	S/. 41,852.0	S/. 16,382.0	S/. 57,027.4	S/. 46,117.6	S/. 10,909.7

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

OSCE

Nº de Procesos y Demanda Programada, según tipo de entidad (en millones de S/.)

Tipo de Entidad	2006		2007		2008		Al 30 de noviembre 2009	
	Nº Procesos	Monto Programado	Nº Procesos	Monto Programado	Nº Procesos	Monto Programado	Nº Procesos	Monto Programado
Gobierno Central	45,468	S/. 7,171	38,679	S/. 8,539	38,529	S/. 11,391	19,890	S/. 15,341
Gobierno Distrital	28,896	S/. 2,291	44,130	S/. 4,217	66,340	S/. 6,655	51,928	S/. 7,720
Gobierno Regional	15,022	S/. 2,649	20,440	S/. 2,703	33,696	S/. 3,815	21,419	S/. 6,851
Instancia Descentralizada	15,586	S/. 1,670	15,609	S/. 1,975	21,067	S/. 2,827	12,461	S/. 3,239
Gobierno Provincial	15,031	S/. 1,479	19,136	S/. 2,329	24,246	S/. 3,389	16,411	S/. 3,110
Entidades del FONAFE	6,263	S/. 10,399	6,160	S/. 6,754	6,646	S/. 29,139	5,367	S/. 18,978
<i>Petroperú</i>	970	S/. 7,695	981	S/. 4,282	785	S/. 21,264	923	S/. 14,612
<i>Resto FONAFE</i>	5,293	S/. 2,704	5,179	S/. 2,472	5,861	S/. 7,875	4,444	S/. 4,366
ETES	8,970	S/. 1,531	9,887	S/. 1,549	7,626	S/. 977	6,246	S/. 1,756
Sociedad de Beneficencia Pública	585	S/. 34	667	S/. 32	684	S/. 41	632	S/. 33
Total	135,821	S/. 27,224	154,708	S/. 28,098	198,834	S/. 58,234	121,893	S/. 57,027
Total Sin Petroperú	134,851	S/. 19,529	153,727	S/. 23,816	198,049	S/. 36,970	120,970	S/. 42,416

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

PROCESOS DE SELECCIÓN

A noviembre del presente año se aprecia mayor monto adjudicado respecto a noviembre del 2008, incrementándose además la diferencia entre el valor referencial y el valor adjudicado. Ello debido a las AMC, pues con la vigencia del D.Leg 1017 existe plazo mínimo entre la convocatoria y presentación de propuestas para el caso de bienes y servicios.

Se aprecia además que, al establecer que las compras menores a 3UIT estén fuera del ámbito de la normativa, hay una mayor participación de las licitaciones y adjudicaciones directas públicas. Ello hace que la duración promedio entre la convocatoria y consentimiento de la buena pro se incremente a pesar que para las adjudicaciones directas públicas, el plazo se ha reducido notablemente.

OSCE

Procedimiento Clásico: Número de procesos, ítems y monto adjudicado

Nº de procesos, ítems y monto adjudicado en millones de S/. (A noviembre de 2008)

Tipo de Proceso	Nº procesos	Nº ítems	Valor Referencial	Valor Adjudicado	% Participación	Diferencia V.R y V.A	Nº de días promedio*
Licitación Pública	1,256	10,573	2,966.9	2,887.8	29.1%	2.7%	32.2
Concurso Público	900	2,341	1,243.1	1,159.4	11.7%	7.2%	32.7
Adj. Directa Pública	2,435	12,144	856.3	817.1	8.2%	4.8%	24.5
Adj. Directa Selectiva	18,915	80,442	2,102.4	1,994.7	20.1%	5.4%	21.6
Adj. de Menor Cuantía	173,402	353,820	3,081.7	3,053.5	30.8%	0.9%	5.6
Total	196,908	459,320	10,250.4	9,912.4	100.0%	3.4%	7.6

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Nº de procesos, ítems y monto adjudicado en millones de S/. (A noviembre de 2009)

Tipo de Proceso	Nº procesos	Nº ítems	Valor Referencial	Valor Adjudicado	% Participación	Diferencia V.R y V.A	Nº de días promedio*
Licitación Pública	1,495	5,359	3,750.1	3,579.1	31.4%	4.8%	33.2
Concurso Público	895	1,271	2,104.0	1,970.7	17.3%	6.8%	32.3
Adj. Directa Pública	3,023	5,404	1,005.3	947.8	8.3%	6.1%	17.7
Adj. Directa Selectiva	19,032	25,234	2,050.0	1,933.7	16.9%	6.0%	16.8
Adj. de Menor Cuantía	56,729	65,810	3,101.5	2,982.3	26.1%	4.0%	7.9
Total	81,174	103,078	12,010.9	11,413.6	100.0%	5.2%	11.2

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

(*)Para efectos de cálculo del Nº de días promedio por tipo de proceso:

Sólo se consideran aquellos casos donde la entidad registró el consentimiento de la buena pro.

Procedimiento de Petroperú y Otros Regímenes de Contratación

(Noviembre 2008 - 2009 , en millones de S/.)

Tipo de Proceso	Noviembre de 2008		Noviembre de 2009		Variación % (2009/2008)	
	Nº procesos	Monto Adjudicado	Nº procesos	Monto Adjudicado	Nº procesos	Monto Adjudicado
Petroperú	1,688	15,948.4	1,558	1,985.3	-7.7%	-87.6%
DIR	783	15,458.4	791	1,779.4	1.0%	-88.5%
CMA	38	414.4	32	133.9	-15.8%	-67.7%
CME	867	75.6	735	71.9	-15.2%	-4.9%
Otros Regímenes	3,009	1,439.7	2,244	2,089.5	-25.4%	45.1%
CE	1,163	595.5	1,067	933.3	-8.3%	56.7%
CI	1,833	781.0	1,169	1,095.6	-36.2%	40.3%
PES	13	63.2	8	60.6	-38.5%	-4.0%
Total	4,697	17,388	3,802.0	4,074.8	-19.1%	-76.6%

Subasta Inversa: Número de procesos, ítems y monto adjudicado

Nº procesos, ítems y monto adjudicado en millones de S/. (Noviembre de 2008)

Tipo de Subasta	Nº de Procesos	Nº de ítems	Valor Referencial	Valor Adjudicado	% Adjudicado	Diferencia V.R. y V.A.	Nº días promedio
Presencial	8,364	15,517	S/. 1,139.6	S/. 1,091.8	89.8%	4.4%	14.7
Electrónica	1,365	2,294	S/. 128.3	S/. 123.8	10.2%	3.7%	9.2
Total	9,729	17,811	S/. 1,267.9	S/. 1,215.5	100.0%	4.3%	13.9

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Nº procesos, ítems y monto adjudicado en millones de S/. (Noviembre de 2009)

Tipo de Subasta	Nº de Procesos	Nº de ítems	Valor Referencial	Valor Adjudicado	% Adjudicado	Diferencia V.R. y V.A.	Nº días promedio
Presencial	2,567	3,842	S/. 633.3	S/. 589.9	71.2%	7.4%	10.8
Electrónica	2,117	2,536	S/. 254.4	S/. 238.4	28.8%	6.7%	10.9
Total	4,684	6,378	S/. 887.7	S/. 828.2	100.0%	7.2%	10.9

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

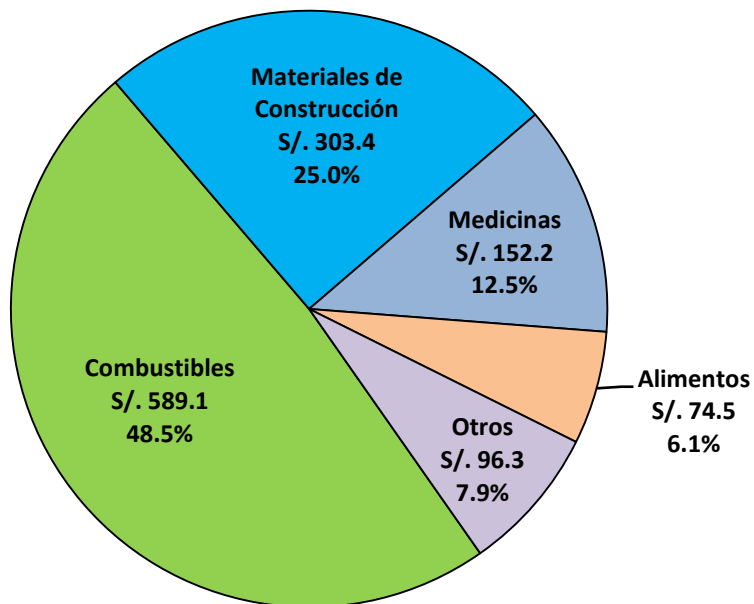
Para efectos de cálculo del Nº de días promedio por tipo de proceso:

(*) Sólo se consideran, aquellos casos donde la entidad registró el consentimiento de la buena pro.

OSCE

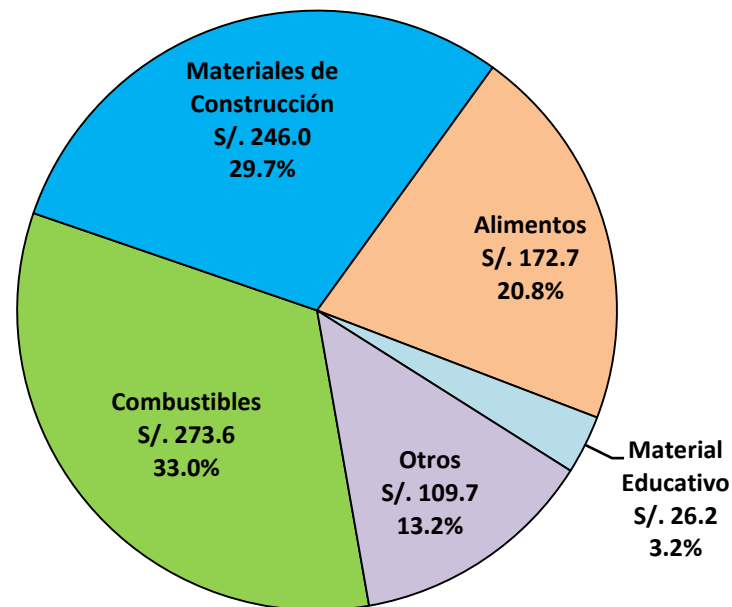
Subasta Inversa: Demanda por Rubros

Principales Rubros demandados en millones de S/.
(a Noviembre de 2008)



Fuente: SEACE
Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Principales Rubros demandados en millones de S/.
(a Noviembre de 2009)



Fuente: SEACE
Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

DECRETOS DE URGENCIA 020, 041 y 078 del 2009

Como medida del plan de estímulo a la economía, referida a agilizar la ejecución de contrataciones de bienes, servicios y obras públicas, se publicaron los Decretos de Urgencia 020, 041 y 078 en los meses de febrero, marzo y julio del presente año. A continuación se muestra un análisis de los procesos convocados bajo estos decretos, al 30 de noviembre del 2009.

OSCE

Procesos bajo el ámbito de los Decretos de Urgencia Nº 020-2009, 041-2009 y 078-2009

Distribución de procesos bajo el ámbito de los Decretos de Urgencia, monto en millones de S/.
(noviembre 2009)

	Convocado		Adjudicado			Nº días hábiles*
	Nº Procesos	Monto	Nº procesos	Nº ítems	Monto	
DU Nº 020-2009	1	S/. 2.2	-	-	-	-
DU Nº 041-2009	495	S/. 1,621.8	304	323	S/. 914.2	17.2
DU Nº 078-2009	2,211	S/. 398.2	1,329	1,706	S/. 204.8	11.6
Total	2,706	S/. 2,022.2	1,633	2,029	S/. 1,119.0	12.6

* Para dicho cálculo se ha considerado aquellos procesos en la cual la entidad ha publicado el consentimiento de la Buena Pro.

Monto adjudicado de los procesos bajo el ámbito de los Decretos de Urgencia, según objeto
en millones de S/. (noviembre 2009)

	Bienes		Servicios		Obras		Consultorías de Obras		Total	
	Nº procesos	Monto	Nº procesos	Monto	Nº procesos	Monto	Nº procesos	Monto	Nº procesos	Monto
DU Nº 041-2009	-	-	-	-	304	S/. 914.2	-	-	304	S/. 914.2
DU Nº 078-2009	573	S/. 74.9	426	S/. 50.7	192	S/. 62.6	138	S/. 16.6	1,329	S/. 204.8
Total	573	S/. 74.9	426	S/. 50.7	496	S/. 976.8	138	S/. 16.6	1,633	S/. 1,119.0

PROCESOS DESIERTOS

Según la normativa vigente, un proceso de selección será declarado desierto en los casos que no quede ninguna propuesta válida o cuando no se haya registrado ningún participante. Cuando lo mencionado suceda en algún ítem específico, el proceso será declarado parcialmente desierto. Para la modalidad de subasta inversa, en cambio, se requiere como mínimo dos ofertas válidas, de lo contrario, el proceso será declarado desierto*. En todos estos casos, la Entidad convocará nuevamente el proceso de selección.

Por ello, en el presente reporte se presentará el análisis a nivel de ítem. Como se podrá apreciar, en general la proporción de desiertos se mantiene equivalente en ambos años con un incremento para el caso de subasta inversa (influenciado por los cambios normativos).

* A partir de la vigencia del D. Ley 1017

OSCE

Nº de Procesos Desiertos, según modalidad

(a noviembre 2008-2009)

Modalidad	A Noviembre del 2008 (*)			A Noviembre del 2009 (*)		
	Ítems culminados	Ítems desiertos	% desiertos	Ítems culminados	Ítems desiertos	% desiertos
<i>Procedimiento Clásico</i>	436,863	80,666	18.5%	137,267	23,677	17.2%
<i>Subasta Inversa Presencial</i>	17,658	3,454	19.6%	7,474	2,997	40.1%
<i>Subasta Inversa Electrónica</i>	2,876	941	32.7%	4,714	1,899	40.3%
<i>Exoneraciones</i>	3,336	244	7.3%	3,140	68	2.2%
<i>PETROPERÚ</i>	4,619	576	12.5%	3,839	512	13.3%
<i>Proc. de Selec. Abrev.</i>	456	123	27.0%	7	2	28.6%
<i>Otros Regímenes (**)</i>	4,633	568	12.3%	6,278	1,119	17.8%
Total general	470,441	86,572	18.4%	162,719	30,274	18.6%

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Para efectos de una mejor comparación,

(*) Solo se considera procesos mayores a 3 U.I.T

(**) Incluye las Compras en el Exterior (CE), Convenios Internacionales (CI), los procesos bajo el ámbito de los Decreto de Urgencia 020-2009 (DU 020-2009), 041-2009 (DU 041-2009) , 078-2009 (DU 078-2009) y los Procesos Especiales de Selección (PES).

Monto de Procesos Desiertos, según modalidad

(a noviembre 2008-2009 – en millones de S/.)

Modalidad	A Noviembre del 2008 (*)			A Noviembre del 2009 (*)		
	Valor Referencial de ítems culminados (***)	Valor Referencial desierto	% desiertos	Valor Referencial de ítems culminados (***)	Valor Referencial desierto	% desiertos
<i>Procedimiento Clásico</i>	S/. 12,536.1	S/. 1,855.4	14.8%	S/. 17,319.4	S/. 2,361.6	13.6%
<i>Subasta Inversa Presencial</i>	S/. 1,433.6	S/. 184.5	12.9%	S/. 1,306.1	S/. 519.6	39.8%
<i>Subasta Inversa Electrónica</i>	S/. 162.3	S/. 26.5	16.3%	S/. 501.8	S/. 160.1	31.9%
<i>Exoneraciones</i>	S/. 936.6	S/. 52.2	5.6%	S/. 2,123.1	S/. 48.5	2.3%
<i>PETROPERÚ</i>	S/. 16,096.9	S/. 141.3	0.9%	S/. 2,094.9	S/. 77.4	3.7%
<i>Proc. de Selec. Abrev.</i>	S/. 43.7	S/. 1.4	3.1%	S/. 6.0	S/. 3.5	58.0%
<i>Otros Regímenes (**)</i>	S/. 1,559.0	S/. 255.0	16.4%	S/. 4,174.8	S/. 775.4	18.6%
Total general	S/. 32,768.3	S/. 2,516.3	7.7%	S/. 27,526.1	S/. 3,946.2	14.3%

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

Para efectos de una mejor comparación:

(*) Solo se considera procesos mayores a 3 U.I.T

(**) Incluye las Compras en el Exterior (CE), Convenios Internacionales (CI), los procesos bajo el ámbito de los Decreto de Urgencia 020-2009 (DU 020-2009), 041-2009 (DU 041-2009) , 078-2009 (DU 078-2009) y los Procesos Especiales de Selección (PES).

(***) Valor referencial de ítems que cuenten con resultados .

EXONERACIONES A PROCESOS DE SELECCIÓN

Pueden ocurrir situaciones que, de manera justificada, ameriten que una entidad del Estado tenga que Exonerarse del desarrollo de un proceso de selección para adquirir o contratar bienes, servicios y/o obras que necesite. La normativa establece una serie de causales por las cuales dicha situación puede darse: contratación entre entidades públicas, servicios públicos sujetos a tarifas únicas, emergencia o desabastecimiento inminente, secreto militar, existencia de proveedor único y servicios personalísimos.

Para el presente año, se aprecia un notable incremento en el monto exonerado respecto a similar periodo del año anterior. Este incremento se da en todos los objetos contractuales y, principalmente entre las entidades bajo el ámbito del FONAFE y gobiernos regionales.

Comparativo de Exoneraciones, según objeto (A noviembre de 2008-2009)

Objeto del Proceso	En millones de S/. – A noviembre del 2008				En millones de S/. – A noviembre del 2009				Variación Valor Adj. (%)
	Nº de Exo.	Nº de ítems	Valor Referencial (S/.)	Valor Adjudicado (S/.)	Nº de Exo.	Nº de ítems	Valor Referencial (S/.)	Valor Adjudicado (S/.)	
<i>Obras</i>	150	176	382.4	382.2	228	230	713.2	708.3	85.3%
<i>Servicios</i>	772	1,315	227.4	226.3	739	1,215	632.9	629.1	178.0%
<i>Bienes</i>	515	1,503	246.6	246.4	490	1,222	531.6	532.0	115.9%
<i>Consultorias de Obras</i>	91	108	13.2	13.1	218	251	42.6	42.5	223.4%
Total	1,528	3,102	869.6	868.1	1,675	2,918	1,920.4	1,911.9	120.2%

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

OSCE

Exoneraciones, según tipo de entidad

(A noviembre de 2008 -2009)

Tipo de Entidad	En millones de S/. – A noviembre del 2008			En millones de S/. – A noviembre del 2009			Variación Valor Adj. (%)
	Nº de Entidades	Nº de Exo.	Valor Adjudicado (S/.)	Nº de Entidades	Nº de Exo.	Valor Adjudicado (S/.)	
<i>Gobierno Central</i>	39	269	S/. 392.1	57	358	S/. 625.3	59.5%
<i>FONAFE</i>	23	120	S/. 71.2	18	102	S/. 507.7*	613.1%
<i>Gobierno Distrital</i>	190	454	S/. 202.7	228	442	S/. 308.6	52.3%
<i>Gobierno Regional</i>	27	140	S/. 24.1	41	188	S/. 154.3	539.1%
<i>Inst. Descentralizada</i>	58	289	S/. 77.4	66	306	S/. 136.9	77.0%
<i>Gobierno Provincial</i>	49	116	S/. 33.6	54	146	S/. 65.7	95.6%
<i>ETEs</i>	29	137	S/. 66.7	33	131	S/. 113.0	69.3%
<i>Soc. Benef. Pública</i>	1	3	S/. 0.3	2	2	S/. 0.4	63.3%
Total	416	1,528	S/. 868.1	499	1,675	S/. 1,911.9	120.2%

Fuente: SEACE

Elaboración: Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

(*) Electricidad Del Perú, Empresa Regional de Electricidad del Oriente y Sedapal adjudicaron 43 exoneraciones por un valor de S/. 466.5 millones.

PROVEEDORES DEL ESTADO

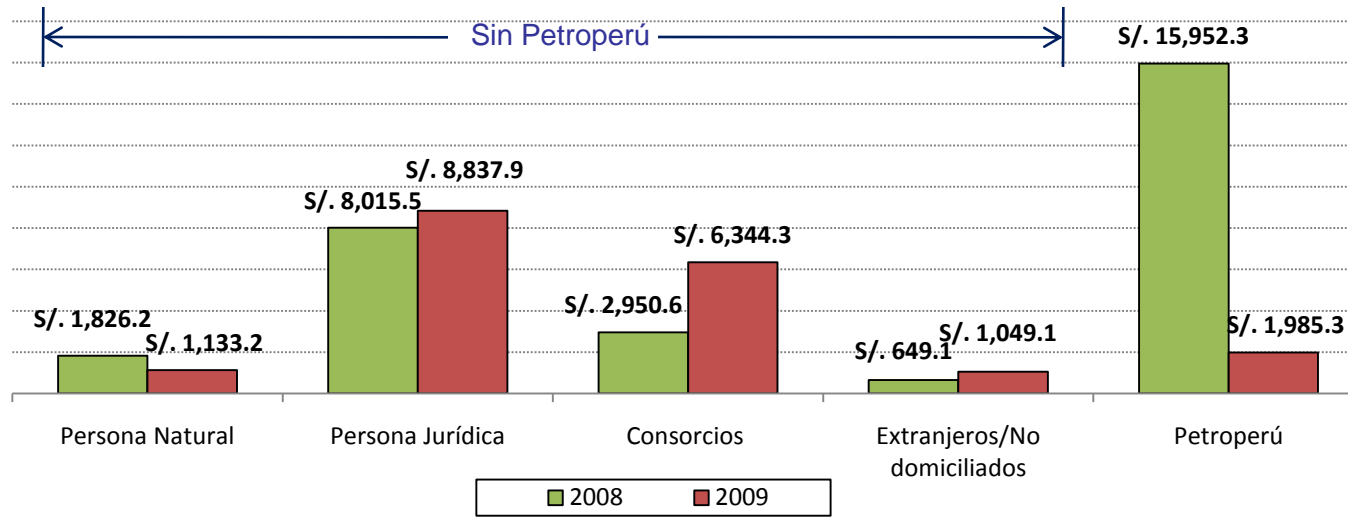
El número de proveedores a noviembre de 2009 es menor al número alcanzado a noviembre de 2008. Ello debido a una serie de factores: los contratos de servicios no personales están fuera del ámbito de la Ley, así como las adquisiciones menores a 3UIT. Como se apreciará a continuación, el número de personas naturales que contratan con el Estado se ha reducido notablemente.

Similar situación ocurre con las personas jurídicas y ello se repite en casi todos los regímenes.

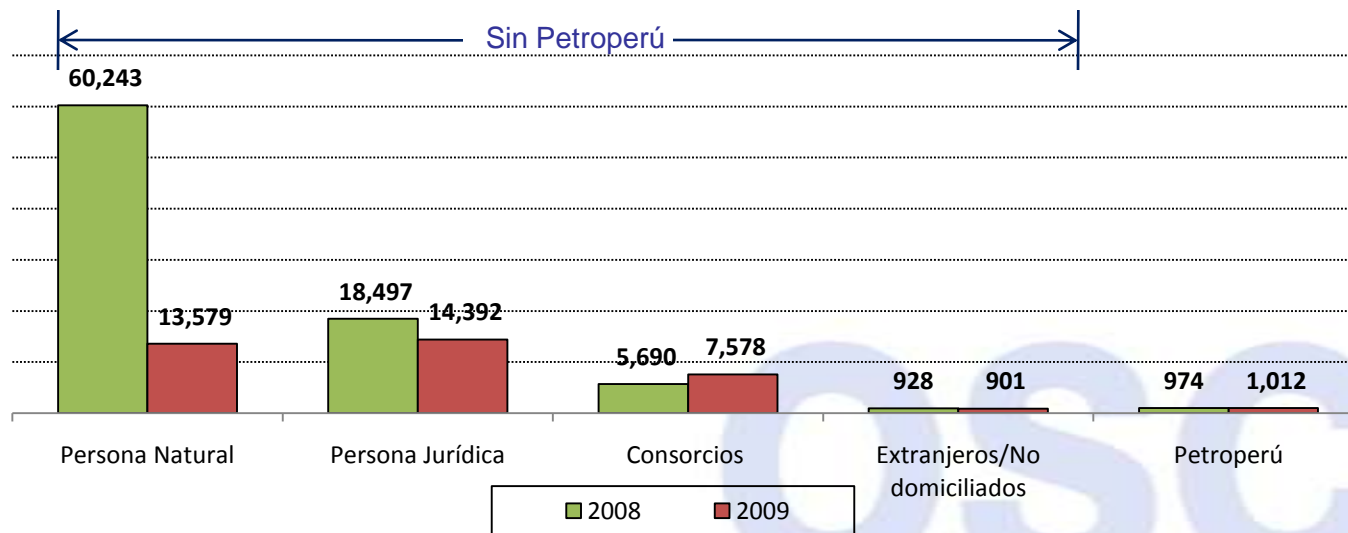
OSCE

Proveedores del Estado: 2008 - 2009

Monto Adjudicado (en millones de S/.) a Proveedores del Estado a noviembre 2008-2009



Nº de Proveedores del Estado a noviembre 2008-2009



Distribución de proveedores, según departamento (A Noviembre 2008-2009)

Departamento	A Noviembre de 2008			
	Persona Natural	Persona Jurídica	Total	Monto Adjudicado (mill. S/.)
LIMA Y CALLAO	31,173	8,861	40,034	20,209.5
AREQUIPA	2,693	1,072	3,765	393.3
JUNIN	2,864	717	3,581	248.6
CUSCO	2,706	800	3,506	373.2
ANCASH	1,726	1,037	2,763	385.6
LA LIBERTAD	1,585	724	2,309	397.8
PIURA	1,646	648	2,294	1,863.5
LORETO	1,578	578	2,156	190.7
PUNO	1,516	402	1,918	210.1
AYACUCHO	1,458	376	1,834	174.4
CAJAMARCA	1,228	510	1,738	168.7
LAMBAYEQUE	1,334	283	1,617	145.6
HUANUCO	1,278	316	1,594	127.9
UCAYALI	1,112	327	1,439	118.4
TACNA	995	347	1,342	164.9
SAN MARTIN	1,020	286	1,306	79.5
ICA	1,073	224	1,297	95.6
HUANCAVELICA	841	154	995	56.8
MOQUEGUA	497	301	798	69.6
APURIMAC	556	155	711	48.6
PASCO	462	273	735	100.5
AMAZONAS	490	137	627	46.4
TUMBES	408	158	566	76.2
MADRE DE DIOS	204	76	280	17.5
SUBTOTAL	60,443	18,762	79,205	25,762.7
CONSORCIOS			5,751	2,981.1
NO DOMICILIADOS			930	649.8
TOTAL			85,886	29,393.6

Departamento	A Noviembre de 2009			
	Persona Natural	Persona Jurídica	Total	Monto Adjudicado (mill. S/.)
LIMA Y CALLAO	4,643	6,359	11,002	6,793.8
AREQUIPA	715	887	1,602	449.4
JUNIN	953	640	1,593	234.5
CUSCO	1,108	652	1,760	298.7
ANCASH	680	956	1,636	367.1
LA LIBERTAD	431	615	1,046	304.8
PIURA	442	488	930	1,749.9
LORETO	339	383	722	150.7
PUNO	550	407	957	217.6
AYACUCHO	503	408	911	161.6
CAJAMARCA	372	393	765	111.4
LAMBAYEQUE	374	233	607	153.9
HUANUCO	406	278	684	119.8
UCAYALI	261	254	515	89.3
TACNA	304	278	582	169.9
SAN MARTIN	250	241	491	79.4
ICA	356	217	573	110.9
HUANCAVELICA	239	163	402	61.1
MOQUEGUA	108	145	253	29.5
APURIMAC	224	176	400	47.2
PASCO	144	251	395	72.9
AMAZONAS	157	132	289	49.5
TUMBES	119	138	257	65.8
MADRE DE DIOS	69	75	144	19.1
SUBTOTAL	13,747	14,769	28,516	11,907.6
CONSORCIOS			7,637	6,393.1
NO DOMICILIADOS			901	1,049.1
TOTAL			37,054	19,349.8

ELEVACIÓN DE BASES Y RECURSOS IMPUGNATIVOS

A partir de la vigencia de la nueva normativa (febrero del 2009), las bases observadas podrán ser elevadas al OSCE, en aquellos procesos cuyo valor referencial - VR - sea igual o mayor a las 300 UIT o al Titular de la entidad para procesos cuyo VR sea inferior a dicho parámetro. Asimismo, la normativa permite la interposición de recursos de apelación para impugnar los actos dictados durante el desarrollo de un proceso de selección. El Titular de la entidad resolverá dicho recurso para aquellos procesos de selección cuyo VR no supere las 600 UIT. Caso contrario, el recurso de apelación se presenta y será resuelto por el Tribunal de Contrataciones del OSCE.

Para el caso de los Decreto de Urgencia 020-2009, 041-2009 y 078-2009 las observaciones elevadas y los recursos de apelación se resolverán según el cuadro:

DU	Observaciones	Apelaciones
020-2009	OSCE	Tribunal OSCE
041-2009 078-2009	OSCE	VR > 600 UIT (Tribunal del OSCE) VR <= 600 UIT (Entidad)

Elevación de Bases y Recursos Impugnativos

Distribución de procesos con Bases Elevadas, monto en millones de S/.
(Noviembre 2008 – 2009)

Tipo de Proceso	Noviembre de 2008		Noviembre de 2009	
	Nº Procesos	Valor Referencial	Nº Procesos	Valor Referencial
LP	128	S/. 626.1	155	S/. 1,905.8
CP	68	S/. 412.4	60	S/. 1,164.7
ADP	77	S/. 33.8	17	S/. 22.7
ADS	62	S/. 12.5	2	S/. 1.6
DU 41-2009	-	-	4	S/. 13.3
DU 78-2009	-	-	2	S/. 5.9
AMC*	-	-	6	S/. 76.6
Total	335	S/. 1,084.7	246	S/. 3,190.6

* A noviembre del 2009, se presentan 5 procesos que devienen de una Licitación Pública y 1 proceso de una Adj. Directa Pública, correspondientes a ejecuciones de obras.

Distribución de procesos con Recursos Impugnativos, monto en millones de S/.
(Noviembre 2008 – 2009)

Tipo de Proceso	Noviembre de 2008**		Noviembre de 2009	
	Nº Procesos	Valor Referencial	Nº Procesos	Valor Referencial
LP	70	S/. 150.9	28	S/. 146.1
CP	48	S/. 43.3	11	S/. 35.4
ADP	112	S/. 44.4	11	S/. 2.8
ADS*	475	S/. 73.4	41	S/. 4.5
MC*	346	S/. 18.5	36	S/. 106.7
CMA	1	S/. 1.3	-	-
CME	4	S/. 0.6	3	S/. 0.6
EXO	1	S/. 0.1	-	-
DU 041-2009	-	-	5	S/. 19.4
DU 078-2009	-	-	1	S/. 0.3
Total	1,057	S/. 332.5	136	S/. 315.8

*A noviembre del 2009, hubo 1 proceso de Adj. Directa Selectiva y 3 procesos de Adj. de Menor Cuantía que se rigen por el DS 083-2004-PCM y el DS 084-2004-PCM. Además se presentó una AMC derivada de una LP por un VR. de S/. 40.7 millones.

**En el año 2008, según el artículo 54 del TUO de la Ley de Contrataciones y Adquisiciones del Estado, los recursos impugnativos eran resueltos por el Tribunal de Contrataciones para todos los procesos de selección.

Sección Especial

DURACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN

La normativa vigente señala los plazos que debe existir entre la convocatoria y presentación de propuestas de cada tipo de proceso. Así también se establecen plazos entre la buena pro y el consentimiento de la misma, dependiendo de la cantidad de postores (1 o más postores) y/o de presentarse recursos impugnativos. De manera general se determinan plazos entre la convocatoria y la presentación de propuestas y el otorgamiento de buena pro y su consentimiento. Dichos plazos se computan por días hábiles. Para el cálculo de la duración de los procesos de selección se ha tomado en consideración el tiempo que transcurre desde la convocatoria hasta el consentimiento de la buena pro.

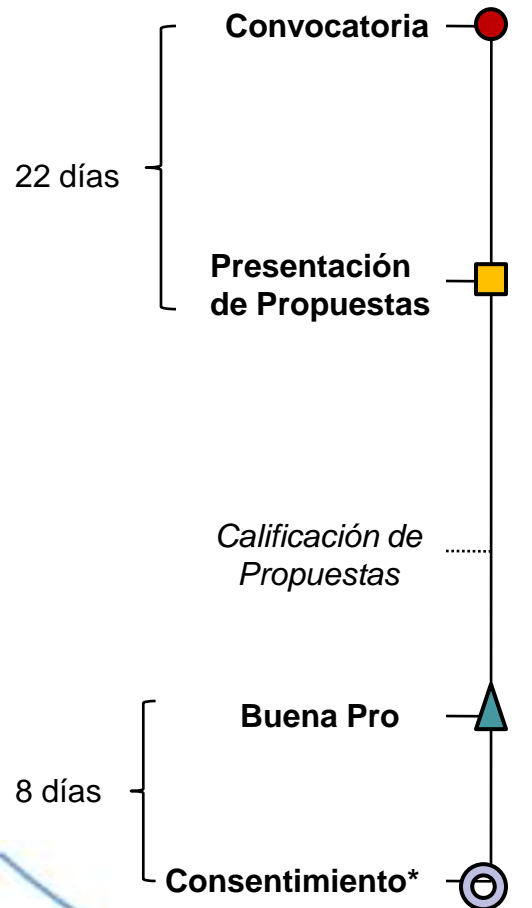
En esta sección, se realizará el análisis de la duración de los procesos de selección por tipo de proceso y por tipo de entidad, así como identificar en que nivel de gobierno se dilata mas los procesos de selección. Por otro lado, se realizará el comparativo de la duración de procesos del periodo 2007-2008-noviembre 2009.

OSCE

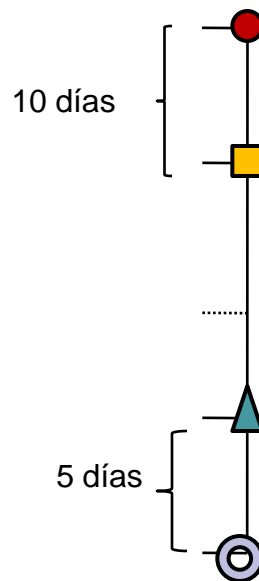
Plazos de Duración establecidos para cada tipo de proceso, según Normativa de Contrataciones

(DLeg. N° 1017 y D.S. N° 184-2008)

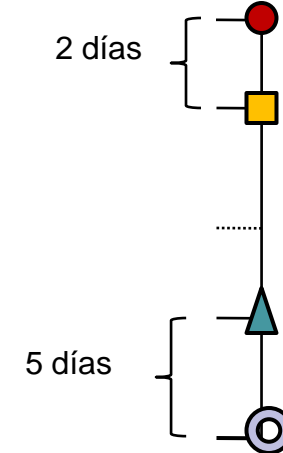
Licitación Pública y Concurso Público



Adjudicación Directa Pública y Selectiva



Adjudicación de Menor Cuantía (Bienes y Servicios)



- Convocatoria
- Presentación de Propuesta
- ▲ Buena Pro
- ◎ Consentimiento

* Cuando se hayan presentado dos (2) o más propuestas. En caso contrario, el consentimiento de la Buena Pro se producirá el mismo día de la notificación de su otorgamiento.

Nº de Procesos, Monto Adjudicado (en millones de S/.) y Duración de procesos*, según Tipo de Proceso (al 30 de noviembre)

Tipo de Proceso	AÑO 2007			AÑO 2008			AÑO 2009 (al 30 de noviembre)		
	Nº de Procesos	Monto Adjudicado	Nº días hábiles	Nº de Procesos	Monto Adjudicado	Nº días hábiles	Nº de Procesos	Monto Adjudicado	Nº días hábiles
Licitación Pública	1,544	S/. 4,506.7	36.4	1,702	S/. 3,772.9	28.9	1,651	S/. 3,614.7	30.5
Concurso Público	985	S/. 1,753.3	43.6	922	S/. 1,222.3	32.8	844	S/. 1,925.1	32.2
Adjudicación Directa Pública	2,542	S/. 733.9	26.2	2,921	S/. 928.4	23.1	3,147	S/. 953.4	17.0
Adjudicación Directa Selectiva	16,505	S/. 1,669.2	23.4	21,538	S/. 2,258.0	20.9	18,845	S/. 1,871.0	16.3
Adjudicación de Menor Cuantía	136,290	S/. 2,099.6	7.0	179,220	S/. 3,074.5	6.1	51,088	S/. 2,896.1	8.0
Competenmcia Mayor -CMA	67	S/. 255.3	35.7	42	S/. 424.8	22.3	30	S/. 130.7	35.8
Competencia Menor -CME	1,437	S/. 98.5	13.8	924	S/. 81.8	13.9	717	S/. 70.2	16.7
Adjudicación Directa -DIR	934	S/. 1,350.9	2.4	823	S/. 19,622.4	1.6	787	S/. 1,779.2	1.1
Exoneraciones	1,523	S/. 541.2	5.0	1,713	S/. 1,013.2	3.2	1,614	S/. 1,894.3	3.2
Compras en el Exterior -CE	946	S/. 160.6	9.6	1,239	S/. 928.8	8.4	1,058	S/. 909.6	5.8
Convenios Internacionales -CI	1,972	S/. 1,388.2	13.7	1,951	S/. 815.4	14.2	1,111	S/. 892.1	13.6
Procesos Especiales de Selección - PES	151	S/. 626.0	30.5	14	S/. 63.6	27.9	8	S/. 60.6	28.6
Procesos para enfrentar en Fenómeno del Niño -PFN	78	S/. 8.8	10.6	-	-	-	-	-	-
SEIPS	2	S/. 9.1	1.0	-	-	-	-	-	-
Decretos de Urgencia N° 041 y N° 078	-	-	-	-	-	-	1,530	S/. 1,058.5	12.6
TOTAL	164,976	S/. 15,201.5	-	213,009	S/. 34,206.2	-	82,430	S/. 18,055.6	-

Fuente: SEACE

Elaboración: Sub Dirección de Estudios Económicos y de Mercado

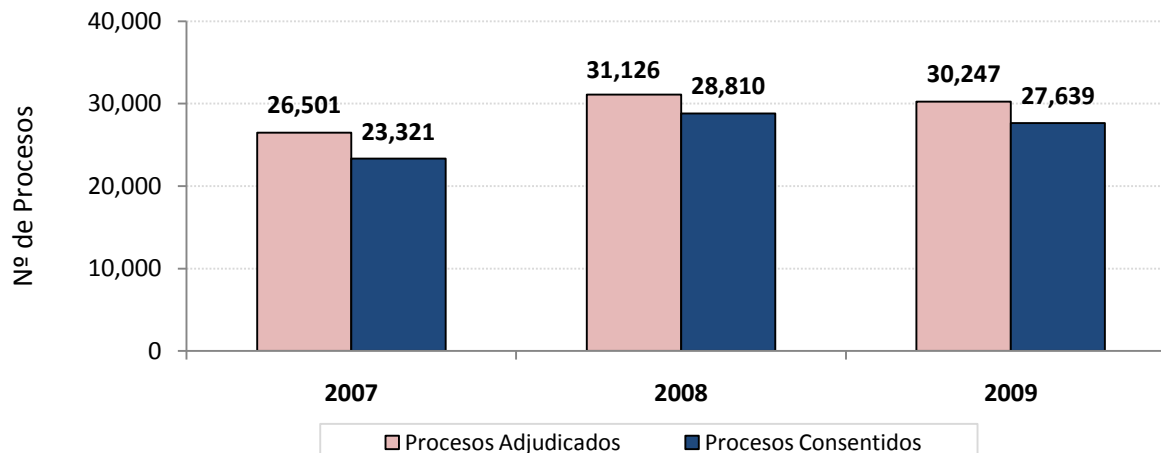
*Para el cálculo de la duración promedio de cada tipo de proceso, desde la convocatoria hasta el consentimiento de la buena pro, se trabajó con el total de procesos consentidos al finalizar el periodo.

** El alto monto adjudicado en el año 2008, corresponde a 3 procesos adjudicados por Petroperú para la adquisición del condensado de gas natural y Petróleo Crudo por un monto aproximado de S/. 15,633.7 millones .

***El 01 de febrero del presente año entro en vigencia la nueva Ley de Contrataciones del Estado. A partir de ello, las contrataciones menores a 3 UIT y la contratación de locadores de servicio no se encuentran dentro del ámbito de esta nueva normativa. Esto, explica la drástica reducción del número de procesos consentidos en relación con los periodos anteriores.

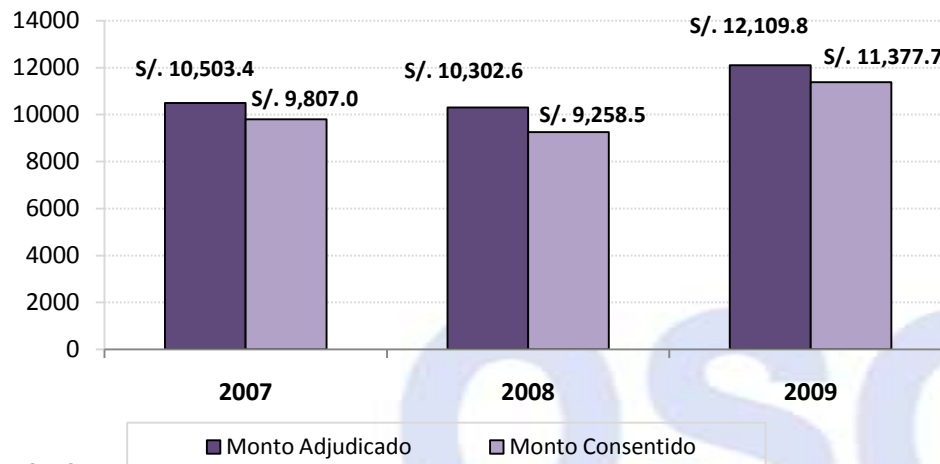
Adjudicado Vs Consentido*: N° de procesos y Monto (en millones de S/.)

N° de Procesos Adjudicados y Consentidos
Año 2007,2008 y Noviembre del 2009



Fuente: SEACE
Elaboración: Sub Dirección de Estudios Económicos y de Mercado

Monto Adjudicado y Consentido (en millones de S/.)
Año 2007,2008 y Noviembre del 2009

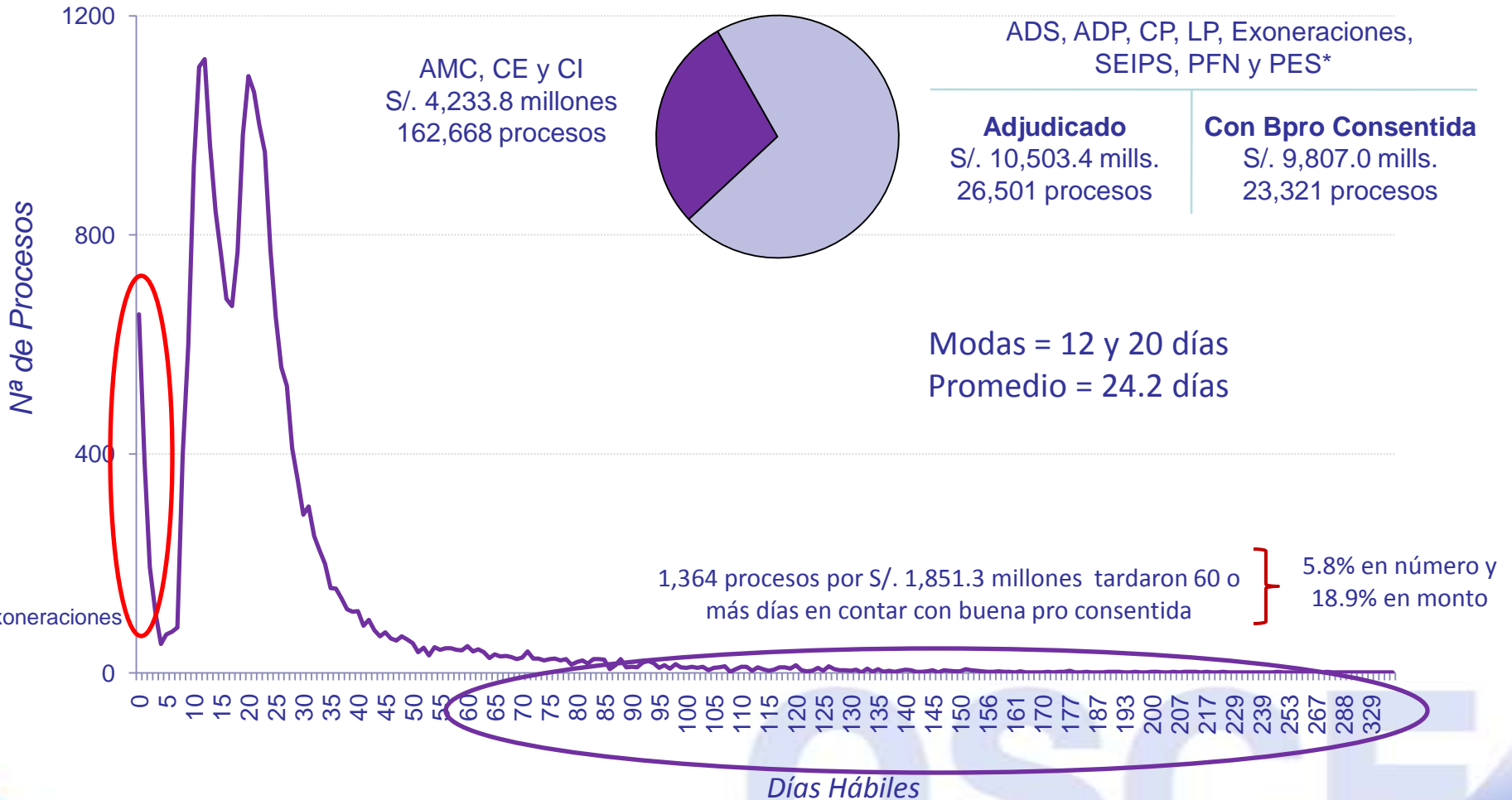


Fuente: SEACE
Elaboración: Sub Dirección de Estudios Económicos y de Mercado

*No se considera CI, CE, AMC ni compras de Petroperú

DURACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DESDE LA CONVOCATORIA HASTA LA BUENA PRO CONSENTIDA - EN DÍAS HÁBILES - AÑO 2007

(SIN AMC, CONVENIO INTERNACIONAL, COMPRAS EN EL EXTERIOR, PETROPERÚ)



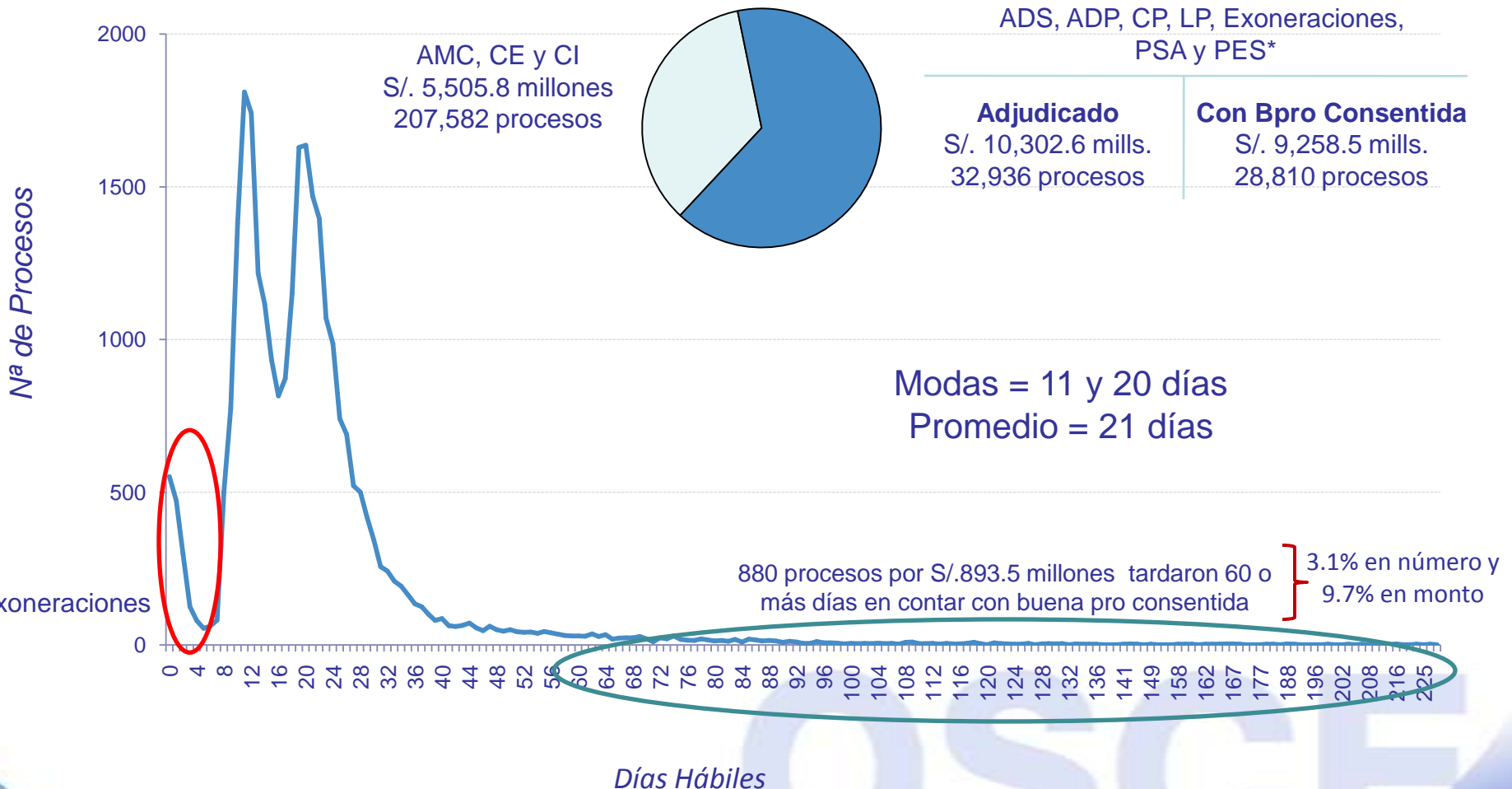
***No se considera los 2,493 procesos adjudicados por Petroperú por un monto de S/. 1,753.5 millones.**

Fuente: SEACE

Elaboración: Sub Dirección de Estudios Económicos y de Mercado

DURACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DESDE LA CONVOCATORIA HASTA LA BUENA PRO CONSENTIDA - EN DÍAS HÁBILES - AÑO 2008

(SIN AMC, CONVENIO INTERNACIONAL, COMPRAS EN EL EXTERIOR, PETROPERÚ)



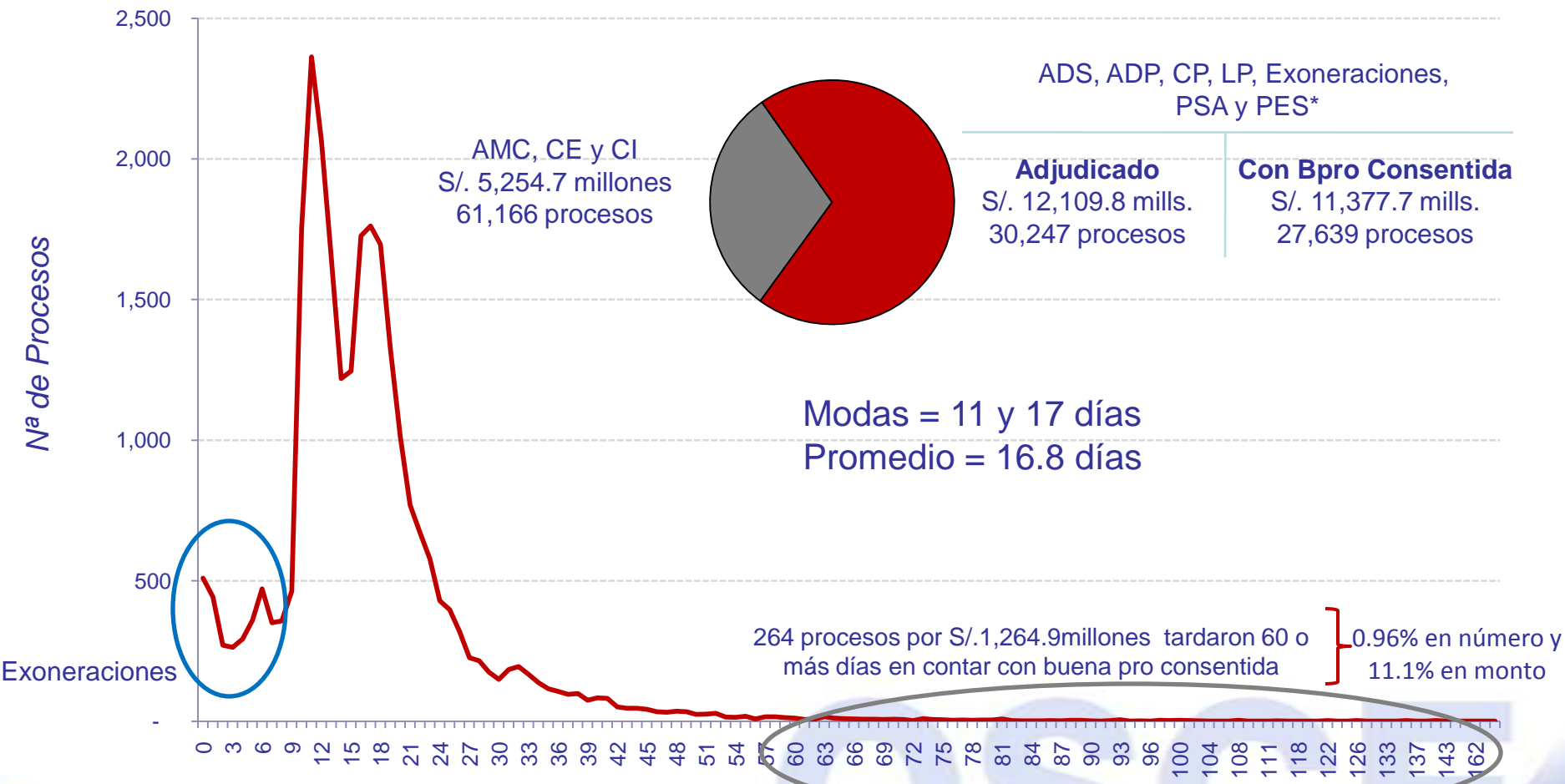
***No se considera los 1,817 procesos adjudicados por Petroperú por un monto de S/. 20,135.8 millones.**

Fuente: SEACE

Elaboración: Sub Dirección de Estudios Económicos y de Mercado

DURACIÓN DE LOS PROCESOS DE SELECCIÓN DESDE LA CONVOCATORIA HASTA LA BUENA PRO CONSENTIDA - EN DÍAS HÁBILES – AL 30 DE NOVIEMBRE DEL 2009

(SIN AMC, CONVENIO INTERNACIONAL, COMPRAS EN EL EXTERIOR, PETROPERÚ)



*No se considera los 1,558 procesos adjudicados por Petroperú por un monto de S/. 1,985.3 millones.

Nº de Procesos y Monto Adjudicado (en millones de S/.), según duración de procesos* y tiempo promedio de duración por objeto

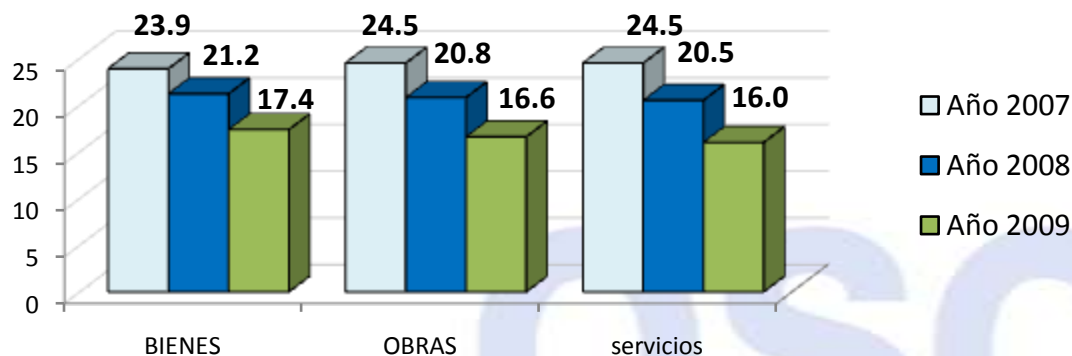
Porcentaje de distribución del Nº de procesos consentidos

Rango de días	2007	2008	2009
<0 ; 30]	81.9%	88.3%	92.3%
<30 ; 60]	12.4%	8.8%	6.7%
<60 ; 90]	3.2%	2.0%	0.7%
<90 ; 120]	1.3%	0.6%	0.2%
> 120	1.1%	0.4%	0.1%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

Porcentaje de distribución del Monto Adjudicado de procesos consentidos

Rango de días	2007	2008	2009
<0 ; 30]	54.9%	71.5%	64.8%
<30 ; 60]	26.0%	19.3%	24.4%
<60 ; 90]	7.1%	6.7%	7.7%
<90 ; 120]	7.7%	2.2%	2.8%
> 120	4.3%	0.3%	0.3%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

Tiempo Promedio de Duración de los procesos de selección, según objeto



(* No se considera CI, CE, AMC ni compras de Petroperú)

Reporte de Contrataciones Públicas Noviembre 2009

Especial: Duración de los Procesos de Selección

Dirección de Supervisión, Fiscalización y Estudios

Subdirección de Estudios Económicos y de Mercado

OSCE